

Deliberazione della Giunta Regionale 12 luglio 2024, n. 25-25

Sospensione del termine di cui alla D.G.R. n. 29 - 7935 del 18/12/2023 per la presentazione alla Regione Piemonte dei regolamenti aggiornati da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali aggiornati alle Linee Guida Regionali per l'applicazione della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159.



Seduta N° 3

Adunanza 12 LUGLIO 2024

Il giorno 12 del mese di luglio duemilaventiquattro alle ore 10:15 in via ordinaria, presso la sede della Regione Piemonte, Piazza Piemonte 1 - Torino si è riunita la Giunta Regionale con l'intervento di Alberto Cirio Presidente, Elena Chiorino Vice Presidente e degli Assessori Paolo Bongioanni, Enrico Bussalino, Marco Gabusi, Matteo Marnati, Maurizio Raffaello Marrone, Federico Riboldi, Andrea Tronzano, Gian Luca Vignale con l'assistenza di Guido Odicino nelle funzioni di Segretario Verbalizzante.

Assenti, per giustificati motivi: gli Assessori
Marina CHIARELLI - Marco GALLO

DGR 25-25/2024/XII

OGGETTO:

Sospensione del termine di cui alla D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 per la presentazione alla Regione Piemonte dei regolamenti aggiornati da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali aggiornati alle Linee Guida Regionali per l'applicazione della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159.

A relazione di: Marrone

Premesso che:

la Giunta Regionale con D.G.R. n. 23 – 6180 del 07/12/22, parzialmente rettificata e integrata con D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023 e D.G.R. n. 11 – 7489 del 29/09/2023, ha adottato, ai sensi dell'articolo 40, comma 5 della legge regionale 1/2004 ed a conclusione della fase transitoria avviata con D.G.R. n. 10-881 del 12.01.2015, le Linee Guida regionali per l'applicazione della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159.

Considerato che:

con D.G.R. n. 11 – 7489 del 29/09/2023, in considerazione dei rilievi avanzati dal Coordinamento degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali e dall'ANCI Piemonte sulle ricadute economiche conseguenti alla piena applicazione di quanto dettato dalle Linee Guida regionali sui bilanci dei medesimi e sulla loro sostenibilità, la Giunta Regionale, seppur rilevando che i "lamentati aggravati economici" non fossero diretta conseguenza delle Linee Guida regionali ma conseguissero a quanto disposto in tema di "utilizzo" delle indennità erogate dallo Stato a titolo di minorazione dalla normativa nazionale, preso atto dell'iniziativa di ANCI Piemonte diretta a chiarire e modificare la sopra richiamata normativa nazionale, valutate le incidenze sulla formulazione dei regolamenti degli Enti Gestori e sulle stesse Linee Guida regionali di cui sopra, comunque determinate dalla conclusione di tale iniziativa, tutto ciò considerato, ha ritenuto di

rideterminare il termine per la presentazione alla Regione Piemonte dei regolamenti aggiornati da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali di cui al punto 2) della D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023, fissandolo al 31/12/2023;

con D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023, il termine di cui al precedente capoverso, anche in virtù di quanto rilevato con nota congiunta a firma dei Sindaci di tutti i Capoluoghi di Provincia Piemontesi datata 05/10/2023 agli atti della Direzione Welfare e con la quale le tematiche e problematiche già precedentemente sollevate, sono state nuovamente riproposte e, contestualmente, è stata ribadita la disponibilità ad individuare e proporre soluzioni normative in grado di fare chiarezza sulle tematiche in questione e superare le problematiche de quo, considerando e condividendo che l'ambito di intervento non poteva che essere rappresentato dalla normativa nazionale, è stato oggetto di proroga al 30/06/2024.

Dato atto che:

la D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023, unitamente alla precedente D.G.R. n. 11 – 7489 del 29/09/2023 nonché ad ogni altro atto ad esse presupposto o comunque connesso, è stata oggetto di impugnativa per chiederne l'annullamento davanti al TAR Piemonte con contestuale domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente.

Preso atto che:

il Tribunale Amministrativo Regionale per il Piemonte (Sezione Terza), nel pronunciarsi sulla domanda di sospensione, in data 13/03/2024, ha prodotto l'ordinanza N. 01004/2023 con la quale ha respinto la richiesta cautelare della ricorrente “... *Ritenuto che il requisito del periculum in mora appaia indimostrato, in quanto, anche laddove la D.G.R. (di proroga, fino al 30.06.2024, del termine per l'invio dei regolamenti ISEE revisionati) fosse sospesa, le ricorrenti ed i soggetti da queste tutelati non conseguirebbero alcun concreto beneficio, tenuto conto del fatto che la lamentata lesione delle posizioni giuridiche soggettive pare discendere, secondo le prospettazioni attoree, dall'applicazione dei regolamenti degli enti gestori, regolamenti che – anche annullando le D.G.R. impuginate – continuerebbero ad essere applicati nelle attuali formulazioni ...*”

Rilevato che:

- le tematiche e problematiche sollevate dai Comuni, dagli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali e dall'Anci Piemonte, sono state riprese anche da altre Regioni e dall'ANCI Nazionale in sede di Conferenza Stato – Regioni nella Commissione Politiche Sociali ed i lavori della Commissione sono proseguiti nell'ottica di proporre una modifica ed integrazione della normativa nazionale (D.P.C.M. 159/2013) attraverso l'istituzione di apposita Commissione Tecnica su iniziativa del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e del Ministero dell'economia e delle finanze;

- il termine da ultimo indicato nella D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 (30/06/2024) per l'inoltro da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali dei regolamenti aggiornati alle Linee Guida regionali per l'applicazione della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M 5 dicembre 2013, n. 159, pur avendo mera natura ordinatoria, è da poco scaduto senza che il percorso di riforma della normativa nazionale si sia ancora concluso.

Richiamato quanto autorevolmente sostenuto dal TAR Piemonte in ordine alla natura ed efficacia “lesiva” del termine de quo ossia l'assenza di alcun periculum in mora anche laddove il termine indicato nella D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 fosse sospeso in considerazione del fatto che le lamentate lesioni delle posizioni giuridiche soggettive discendono dall'applicazione dei regolamenti degli enti gestori che continuerebbero ad essere applicati nelle attuali formulazioni.

Ribadito, inoltre, che le disposizioni dettate con la D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 non dispongono né possono disporre deroga alla diretta applicazione del D.P.C.M. 159/2013.

Preso atto della nota di Anci Piemonte datata 20/06/2024 agli atti della Direzione Welfare con la quale si richiede un ulteriore proroga del termine di cui sopra, accompagnata dalla richiesta a tutti i Consigli comunali dell'approvazione di un ordine del giorno con pari richiesta alla Regione Piemonte.

Ritenuto opportuno assumere il presente provvedimento con il quale sospendere il termine per la presentazione dei regolamenti da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali di cui al punto 2) della D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023 fino ad avvenuta adozione del provvedimento conclusivo di cui alla istituenda Commissione Tecnica di cui sopra, in virtù della particolarità e delicatezza della materia in questione e degli interessi e problematiche coinvolti ed eccpite.

Visto l'art. 16 della legge regionale 23 luglio 2008, n. 23 “Disciplina dell'organizzazione degli uffici regionali e disposizioni concernenti la dirigenza ed il personale”;

visto l'art. 40, comma 5, della legge regionale 8 gennaio 2004, n. 1 “Norme per la realizzazione del sistema regionale integrato di interventi e servizi sociali e riordino della legislazione di riferimento”;

visto il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 5 dicembre 2013, n. 159 “Regolamento concernente la revisione e le modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE)”;

vista la D.G.R. n. 23 – 6180 del 07/12/22 “L.R. 1/2004, articolo 40, comma 5. Adozione, a conclusione della fase transitoria avviata con D.G.R. n. 10-881 del 12.01.2015, delle Linee guida per l'applicazione uniforme della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159, nell'ambito del Sistema Regionale Integrato degli Interventi e Servizi Sociali.”;

vista la D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023 “Annullamento parziale in autotutela della D.G.R. n. 23 - 6180 del 07/12/22 "L.R. 1/04, articolo 40, comma 5. Adozione, a conclusione della fase transitoria avviata con D.G.R. n. 10-881 del 12.1.2015, delle Linee guida per l'applicazione uniforme della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159, nell'ambito del Sistema Regionale Integrato degli Interventi e Servizi Sociali." L 241/90 art. 21 nonies”;

vista la D.G.R. n. 11 – 7489 del 29/09/2023 “Rideterminazione del termine a modifica del punto 2 della D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023 avente ad oggetto : “Annullamento parziale in autotutela della D.G.R. n. 23 - 6180 del 07/12/22 "L.R. 1/04, articolo 40, comma 5. Adozione, a conclusione della fase transitoria avviata con D.G.R. n. 10-881 del 12.1.2015, delle Linee guida per l'applicazione uniforme della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M. 5 dicembre 2013, n. 159, nell'ambito del Sistema Regionale Integrato degli Interventi e Servizi Sociali." L 241/90 art. 21 nonies”.”.

Vista la D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 “Proroga del termine per l'invio da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali dei regolamenti che disciplinano le modalità di erogazione delle prestazioni sociali agevolate di cui al punto 2) della D.G.R. n. 10 – 6984 del 05/06/2023.”.

Attestato che, ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024 ed in esito all'istruttoria sopra richiamata, il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, in quanto la procedura *de quo* dispone la sospensione del termine per la presentazione da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali dei regolamenti aggiornati alle Linee Guida regionali per l'applicazione della normativa I.S.E.E. di cui al D.P.C.M 5 dicembre 2013, n. 159.

Attestata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi della DGR n. 8-8111 del 25 gennaio 2024.

Tutto ciò premesso, per le motivazioni sopraesposte,
la Giunta Regionale, a voti unanimi, resi nelle forme di legge,

delibera

1. di sospendere il termine per l'invio da parte degli Enti Gestori delle Funzioni Socio Assistenziali dei regolamenti che disciplinano le modalità di erogazione delle prestazioni sociali agevolate di cui al punto 2) della D.G.R. n. 29 – 7935 del 18/12/2023 nelle more dell'adozione del provvedimento conclusivo dei lavori della Commissione Tecnica in corso di attivazione da parte

del Ministero del lavoro e delle politiche sociali e del Ministero dell'economia e delle finanze per l'adeguamento ed integrazione del D.P.C.M. 159/2013;

2. che il presente provvedimento non comporta effetti contabili diretti né effetti prospettici sulla gestione finanziaria, economica e patrimoniale della Regione Piemonte, come in premessa attestato.

La presente deliberazione verrà pubblicata sul B.U. della Regione Piemonte ai sensi dell'art. 61 dello Statuto e dell'art. 5 della legge Regionale n. 22/2010.

Allegato